

**Advies vanuit Banspa d.d. 30 januari 2018
betreffende het
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering
betreffende premies ter bevordering van de alternerende opleiding.
Eerste lezing**

Vooraf

Banspa dankt de minister voor het gevraagde advies m.b.t. het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende premies ter bevordering van de alternerende opleiding.

Het voorontwerp van besluit werd al geadviseerd in de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG). Banspa sluit zich aan bij dit advies van 18 januari 2018 en geeft bij deze een aantal aanvullende elementen van advies.

Banspa is tevreden dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in het kader van alternerende opleidingen voor jongeren, een vereenvoudigde premie voorziet voor alle erkende Brusselse ondernemingen, ongeacht de taal van de onderwijsinstelling die de alternerende opleiding inricht. Dit effent de weg voor een uniforme aanpak en meer samenwerking tussen de gewesten en gemeenschappen in het belang van alle Brusselaars.

Anderzijds hoopt Banspa dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bijkomende maatregelen neemt om ondernemingen ook aan te moedigen om in dit kader van alternerend leren ook het duaal leren bekend te maken en te promoten om aldus jongeren ruimer kansen te bieden te leren op de werkplek en vlotter toegang te krijgen tot de Brusselse arbeidsmarkt, privé en openbaar.

Algemene beschouwingen

Banspa wijst erop dat het bij het tot stand komen van en het formuleren van voorontwerp van besluit door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het belangrijk is rekening te houden met de Nederlandstalige/Vlaamse context die c.q. grondig verschilt van het regelgevend kader aan Franstalige kant, zowel inzake elementen van gemeenschap- als gewestmaterie. Aan Vlaamse kant is er een transitieperiode bezig: het regelgevend kader wordt tot nader order nog steeds bepaald door het decreet alternerend leren van 10 juli 2008, maar ook reeds door het decreet tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleiding van 10 juni 2016 en het ontwerpdecreet betreffende het duaal leren en de aanloopfase van 1 december 2017.

Ook de erkenningsprocedure verschilt aan Nederlandstalige kant, waar het Vlaams agentschap voor ondernemingsvorming Syntra Vlaanderen als werkregisseur bevoegd is voor het geven van erkenningen voor bedrijven die mee instappen in het verhaal van alternerend leren. Banspa ondersteunt dit systeem en pleit voor twee procedures (Frans- en Nederlandstalig) die naast elkaar bestaan. Banspa pleit niet voor een eengemaakt Brussels systeem van erkenningen. Banspa onderlijnt wel het belang dat Syntra Vlaanderen vlot het overzicht van erkende ondernemingen kan doorgeven aan Actiris dat de premies uitbetaalt.

Bijzondere beschouwingen

Banspa vraagt evenwel een bijzonder aandacht voor volgende elementen m.b.t. voornoemd besluit:

- Het voorontwerp verwijst naar premies om het duaal leren te stimuleren. Dit is, juridisch gesproken, geen allesomvattende formulering. Dit verwijst immers niet naar de bestaande en/of uitdovende scenario's van alternerend leren (cfr. decreet betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap d.d 10.07.2008 – bv. Brugprojecten of het decreet van 10.06.2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen en het ontwerpdecreet duaal leren en werken goedgekeurd op 15.09.2017 door de Vlaamse regering). Bovendien worden bij een ruimere omschrijving alle jongeren bereikt in Centra voor Leren en Werken (Centra Deeltijds Onderwijs en Syntra-lesplaatsen alsook jongeren in voltijds secundair onderwijs) in contractvormen als Stageovereenkomst Alternerende Opleiding (Sao), Overeenkomst Alternerende Opleiding (OAO), Deeltijdse Arbeidsovereenkomst (DAO), Sociale Maribel (SM), Brugovereenkomsten, stage-overeenkomsten i.h.k.v. Syntra ondernemerschapstraject en leertijdoverkomsten.
- In artikel 1 - 2° b) - bij de definitie - wordt verwezen naar artikel 7 van het Vlaamse decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen. Dit impliceert dat alle Brusselse bedrijven die wensen beroep te doen op de mentorpremie voorafgaandelijk een erkenning dienen aan te vragen bij het Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming Syntra Vlaanderen (zie laatste alinea algemene beschouwingen).
- In artikel 1 – 3° wordt enkel verwezen naar een OAO. Evenwel zijn er naast de OAO's nog tal van andere vormen van opleidings-en werk(-plek)overeenkomsten die hiervoor ook in aanmerking komen.
- Banspa pleit ervoor dat Waalse bedrijven die een Brusselse jongere uit het Nederlandstalig onderwijs tewerkstellen via alternering, vlot een erkenning kunnen bekomen.
- Banspa stelt voor om in de diverse artikelen (o.a. in artikel 1, 2 en 3) de vermelding OAO te verruimen naar overeenkomsten in het kader van alternerend leren (en dus niet te beperken tot duaal leren). In artikel 1-6°- d) : Vlaamse Raad vervangen door Vlaams Parlement.
- Bij artikel 4: 'met vrucht beëindigd'. Banspa pleit ervoor om de gangbare interpretatie van de Vlaamse onderwijsinstellingen te volgen en zich niet beperken tot een diploma Secundair Onderwijs maar ook getuigschrift, deelkwalificatie, deelcertificaat, attest van verworven competenties te aanvaarden.

Noodzaak aan verdere opvolging 'duaal leren' via samenwerkingsakkoorden en –protocollen

Banspa benadrukt om in het kader van het nieuw op te maken “samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden”, (zie infra) het verhaal van het duaal leren in Vlaanderen en Brussel en de uitrol ervan in het Brussels hoofdstedelijk inzake werkplekken expliciet op te nemen. Daarover moeten de nodige afspraken worden gemaakt en protocollen vastgelegd inzake erkenningen van bedrijven en betoelaging (mentorkorting, RSZ-korting, regierol Syntra Vlaanderen inzake werkplekken).

We verwijzen hier naar het samenwerkingsprotocol ter uitvoering van artikel 141 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap' d.d. 16.05.2014 (1).

Dit protocol was tevens voorzien in het algemeen samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden (2). Dit samenwerkingsakkoord werd goedgekeurd in het Vlaams Parlement (3) en in het Brussels Parlement (4).

Daarin vermeld artikel 6§3:

'Ten behoeve van de leerlingen in de centra deeltijds leren en werken en de Leertijd zal er een werkgroep tussen VDAB, Actiris, het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen – en een afgevaardigde van de Vlaams minister van Onderwijs opgericht worden teneinde de werking voor dit doelpubliek te onderzoeken en naar de Brusselse situatie te vertalen. Men streeft hierbij naar een samenwerkingsprotocol ter uitvoering van artikel 141 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap'.

Het huidige samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse en de Brusselse Regering betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden, is dringend aan een update toe, omdat de afstand tussen wat er in het akkoord staat en de realiteit van de werking te ver uit elkaar liggen.

Daarom startten in januari 2018 de werkzaamheden om tegen de lente 2018 een nieuw samenwerkingsakkoord voor te bereiden en dit op vraag van de leden van het Beheerscomité van Actiris en de Raad van Bestuur van VDAB (5). De afspraken aangaande het ontwerp van decreet duaal leren moeten in die update van het samenwerkingsakkoord worden opgenomen en worden verankerd, naar analogie met de vorige akkoorden en protocols.

Het artikel 52. (artikel 357/36) in het huidige ontwerp van decreet duaal leren geeft hiertoe alvast een eerste aanzet inzake een samenwerkingsprotocol en wat betreft het overlegforum. Het is ook aangewezen te voorzien welk orgaan deze Brusselse toepassingen concreet moet opvolgen.

(1) afgesloten tussen de toenmalige Vlaamse ministers P.Smet (bevoegd voor onderwijs en Brussel), P. Muylers (bevoegd voor Werk) en Brusselse ministers R. Vervoort (Minister-president), C. Frémault (bevoegd voor Werk) enerzijds en de heren G. Chapelle en Y. Bastaerts (voor Actiris) en F. Leroy (voor VDAB).

(2) d.d. 15.07.2011 – VR 2012 2311 Doc. 1173/ 4 (update van het akkoord dd. 04.05.2006 van Vlaams minister van werk en onderwijs F. Vandenbroucke en Brussels minister van werk, B. Cerexhe)

(3)) via een instemmingsdecreet op 27.03.2013

(4) via een ordonnantie houdende instemming met het voornoemde Samenwerkingsakkoord op 26.07.2013 ,B.S. 09.09.13.

(5) in de gezamenlijke zitting van 08.03.2017)

Brussel, 30 januari 2018

Voor Banspa,
Anton Van Assche, voorzitter

Meer info:
Secretariaat BANSPA
p/a Tracé Brussel vzw
Antwerpselaan 26, 1000 Brussel
T 02 412 02 80
info@banspa.brussels